



специалист-эксперт в области медико-социальной экспертизы, имеющая высшее медицинское образование, высшее юридическое образование, специалист по экспертизе временной утраты трудоспособности, экспертизе качества оказания медицинской помощи, экспертной деятельности в сфере обязательного медицинского образования, доктор медицинских наук, стаж работы экспертом 28 лет, в т. ч. руководителем бюро МСЭ ФГУ «ГБ МСЭ по Новосибирской области» 17 лет. Работает: директор ООО «Межрегиональный центр независимой медико-социальной экспертизы»

Тема для выступления: **Медико-социальная экспертиза: вопросы о получении статуса «ребенок-инвалид»**



**Данилова Светлана
Григорьевна**

Специалист-эксперт по
вопросам МСЭ

☎ +7 913 710 40 50

<https://taplink.cc/expertdanilova>



Содержание

- Понятие «медико-социальная экспертиза» (МСЭ) и статус «ребенок-инвалид»
- Основные нормативные документы при проведении медико-социальной экспертизы
- Условия признания лица инвалидом
- Оформление направления на медико-социальную экспертизу
- Отказ в направлении на медико-социальную экспертизу
- Проведение медико-социальной экспертизы
- Законность взимания платы при прохождении обследования
- Отказ в направлении на медико-социальную экспертизу
- Обжалование решений медико-социальной экспертизы
- Установление инвалидности при удалении парного органа
- Медико-социальная экспертиза детей-инвалидов при исполнении 18 лет
- Права детей-инвалидов



Понятие «медико-социальная экспертиза» (МСЭ) и статус «ребенок-инвалид»

- **Медико-социальная экспертиза** - признание лица инвалидом и определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.
- **Медико-социальная экспертиза** осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев.
- **Ребенок-инвалид** – лицо в возрасте до 18 лет, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»



Основные нормативные документы при проведении медико-социальной экспертизы

- Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 №588 «О признании лица инвалидом»;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 августа 2019 г. №585н «Классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ и Министерства здравоохранения РФ от 10 июня 2021 г. №402н/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клиничко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы» (приложение №2, Р. 17. Класс II. Новообразования);
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 июня 2023 г. №545н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.06. 2023 г. №545н Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм
- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ и Министерства здравоохранения РФ от 10 июня 2021 г. №402н/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клиничко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы»
- Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 декабря 2020 г. №979н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы»



Условия признания ребенка инвалидом

Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 №588 «О признании лица инвалидом»

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
- ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);
- необходимость в мероприятиях по реабилитации и абилитации.

Обязательно наличие всех трех условий.

Этапы установления инвалидности:

- Обращение к лечащему врачу для прохождения полного обследования
- Оформление направления от медицинской организации на медико-социальную экспертизу
- Освидетельствование ребенка в бюро МСЭ



Оформление направления на медико-социальную экспертизу

- обращение к лечащему врачу для оформления инвалидности
- проведение первой ВК для принятия решения о подготовке направления на МСЭ и проведении необходимых обследований в соответствии с Перечнем медицинских обследований для МСЭ, утвержденном Приказом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации №402н/631н
- проведение необходимых обследований и оформление направления на МСЭ в течение 30 рабочих дней после первой ВК
- проведение второй ВК для решения об утверждении формы направления на МСЭ и формирования направления в информационной системе
- передача направления на МСЭ в бюро МСЭ в электронном виде в течение трех рабочих дней
- информирование законного представителя о передаче в бюро направления на МСЭ не позднее следующего рабочего дня после дня передачи

Важно:

Ребенок, признанный нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, направляется на медико-социальную экспертизу в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации в течение одного рабочего дня со дня получения результатов медицинских обследований согласно вышеуказанному Перечню.



Законность взимания платы при прохождении обследований

- заполнение направления на МСЭ, а также проведение дополнительных обследований по Программе дополнительного обследования должно осуществляться **бесплатно**.
- существует достаточное количество нормативных актов, которые провозглашают право граждан на бесплатную медицинскую помощь.
- Основным законом - Конституция РФ, которая в ст. 41 указывает «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам **бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений**».
- Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. указывает, что **обязательное медицинское страхование** - вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий **бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи** за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.
- В каждом субъекте Российской Федерации имеется своя территориальная программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории субъекта Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.



Отказ в направлении на медико-социальную экспертизу

Подача письменного заявления на имя председателя врачебной комиссии (на имя главного врача) с просьбой о направлении на медико-социальную экспертизу. При отказе просить дать мотивированный ответ, на основании чего отказывают в направлении на медико-социальную экспертизу.

В случае отказа медицинской организации в направлении ребенка на медико-социальную экспертизу выдается заключение врачебной комиссии соответствующей медицинской организации, и законный представитель вправе подать жалобу на такое решение медицинской организации в Министерство здравоохранения, в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).



Проведение медико-социальной экспертизы

- При осуществлении медико-социальной экспертизы без личного присутствия ребенка опрос, осмотр и обследование ребенка специалистами бюро МСЭ не проводятся.
- Медико-социальная экспертиза с личным присутствием ребенка проводится путем опроса, осмотра и обследования ребенка специалистами бюро МСЭ при необходимости с использованием специального диагностического оборудования.
- С 01.01.2024 вступит в силу еще одно положение Правил признания лица инвалидом – проведение МСЭ без личного присутствия гражданина без доступа к персональным данным ребенка и его законного представителя вне зависимости от места проживания (нахождения) гражданина.
- **В соответствии с Приказом Минтруда РФ от 27 августа 2019 г. №585н:**
- При первичном освидетельствовании детей в возрасте от 0 до 17 лет при нейробластоме всегда устанавливается инвалидность сроком на 5 лет, но может быть различная степень выраженности степени нарушенных функций: выраженные (70-80%) - при отсутствии осложнений и наличии положительного результата от проводимого лечения и значительно выраженные (90-100%) - при наличии осложнений, при резистентности опухоли к комбинированному лечению или его неэффективности.
- После завершения лечения и достижения стойкой ремиссии (5 лет и более) с благоприятным онкопрогнозом инвалидность не устанавливается – 10-30% (незначительные нарушения функций).
- После завершения лечения через 5 лет при наличии осложнений с умеренными, выраженными или значительно выраженными нарушениями функций организма устанавливается инвалидность до 18 лет.



Обжалование решения медико-социальной экспертизы

- В случае несогласия с решением бюро МСЭ, законный представитель вправе обжаловать данное решение в месячный срок со дня его получения, в Главное бюро на основании заявления. Заявление можно подать в бюро, где ребенок проходил освидетельствование, либо в Главное бюро на бумажном носителе или электронном виде через единый портал.
- Решение Главного бюро в течение месяца со дня его вынесения может быть обжаловано другим составом Главного бюро или сразу в Федеральное бюро (127486, г. Москва, ул. Сусанина, 3). Заявление подается в Главное бюро, проводившее освидетельствование, либо в Федеральное бюро на бумажном носителе или электронном виде через единый портал.
- Решения бюро, главного бюро и Федерального бюро могут быть обжалованы в суд в порядке, предусмотренном законодательством РФ, т.е. на любом этапе.
- С 01.06.2023 обжалование может проводиться дистанционно, т.е. посредством использования информационных технологий, обеспечивающих дистанционное взаимодействие между собой специалистов бюро, Главного бюро, Федерального бюро
- Рекомендация при обжаловании подавать мотивированное заявление, которое обязывает специалистов вышестоящих учреждений МСЭ подходить к проведению повторной МСЭ с большим вниманием, они перепроверяют все факты, изложенные в мотивированном заявлении, что, в конечном счете, обуславливает вынесение справедливого решения.



Установление инвалидности при отсутствии (удалении) парного органа

Перспективы установления инвалидности при отсутствии одного из парных органов (почки, глаза, уши и т. д.) - зависят от того, какое функциональное состояние второго оставшегося органа. Если единственный оставшийся орган функционирует нормально или с минимальными нарушениями, то оснований для установления инвалидности - не имеется.

Например, инвалидность не устанавливается:

- зрение: если острота зрения единственного глаза с оптимальной коррекцией более 0,3, любая степень концентрического сужения полей зрения единственного глаза до 40° при отсутствии скотом инвалидности нет;
- слух: односторонняя тугоухость I - IV степени без речевых нарушений либо или с незначительными нарушениями языковых и речевых функций;
- почки: единственная почка, ХБП 1 или 2 стадии;
- надпочечники: стабильное течение заболевания на фоне заместительной глюкокортикоидной и минералокортикоидной терапии, отсутствие аддисонических кризов.

Когда приведенные выше показатели изменяются в худшую сторону, т.е. нарушения функций как становятся как минимум умеренные, то только в том случае устанавливается инвалидность.

Единственный парный орган, когда инвалидность устанавливается всегда:

наличие единственного легкого (врожденное, после пульмонэктомии) даже без дыхательной недостаточности.



Медико-социальная экспертиза детей-инвалидов при исполнении 18 лет

Большая часть детей с нейробластомой может продолжать лечиться в медицинской организации до 21 года

(Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.05.2022 №344н «Об утверждении перечня заболеваний или состояний (групп заболеваний или состояний), при которых страдающие ими лица, достигшие совершеннолетия, вправе до достижения ими возраста 21 года наблюдаться и продолжать лечение в медицинской организации, оказывавшей им до достижения совершеннолетия медицинскую помощь при таких заболеваниях или состояниях (группах заболеваний или состояний)»

Направление на медико-социальную экспертизу детей для прохождения медико-социальной экспертизы оформляет врач детской поликлиники.

Саму медико-социальную экспертизу подросток проходит уже во взрослой МСЭ старше 18 лет.

В 18 лет освидетельствование проводится уже по классификациям и критериям для лиц старше 18 лет

Если у детей до 18 лет достаточно было одного ограничения жизнедеятельности любой степени выраженности, то у взрослых, например для установления 3 группы инвалидности необходимо иметь минимум два ограничения жизнедеятельности.

Для 2 и 1 группы – достаточно одного ограничения жизнедеятельности.

Особое значение имеют характеристики из организаций, осуществляющих образовательную деятельность (школа, колледж, ВУЗ)



ПРАВА ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ ОБЕСПЕЧИВАЮТСЯ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАНДАРТАМИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ (ПО СООТВЕТСТВУЮЩИМ РЕЦЕПТАМ):

- **лекарственными препаратами для медицинского применения** в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Кроме того, дети-инвалиды входят в перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно;
- **медицинскими изделиями;**
- **специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.**

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНУЮ РЕАБИЛИТАЦИЮ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Абилитация инвалидов - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета, а также региональным перечнем



ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

ЛЬГОТЫ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПРАВО НА ТРУД

ПРАВО НА ЖИЗНЬ В БЕЗБАРЬЕРНОЙ СРЕДЕ

ПРАВО НА УЧАСТИЕ В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ, ОТДЫХ И РАЗВИТИЕ

ПРАВО НА ДОСТОЙНЫЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ, МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ

ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ ЛЬГОТЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

ТРАНСПОРТНЫЕ ЛЬГОТЫ

ЛЬГОТЫ В СФЕРЕ ЖКХ

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

ПРАВА ЛИЦ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

ВЫПЛАТЫ ЛИЦАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ УХОД ЗА РЕБЕНКОМ-ИНВАЛИДОМ - расширение круга лиц, имеющих право на получение ежемесячных выплат в размере 10 тысяч рублей, установленных Указом №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», распространив указанное право на родителей (усыновителей) или опекунов (попечителей), осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, осуществляющим (выполняющим) трудовую деятельность (работу) (частично занятые)



Спасибо за внимание

Данилова Светлана

☎ +7 913 710 40 50

Телеграм-канал

t.me/expertdanilova

